

附件

## 国家发展改革委关于支持郑州建设 国家中心城市的指导意见

在全国布局建设若干国家中心城市，是引领全国新型城镇化建设的重要抓手，也是完善对外开放格局的重要举措。《促进中部地区崛起“十三五”规划》明确提出，支持郑州建设国家中心城市。郑州作为中原城市群核心城市，区位优势明显，腹地市场广阔，人力资源丰富，文化底蕴厚重，建设国家中心城市具有良好条件和巨大潜力，但经济发展体量、科技创新水平、辐射带动能力等仍需加快提升，迫切需要抢抓机遇、勇担使命，实现更大作为。为加快郑州建设国家中心城市，引领中原发展、支撑中部崛起、服务全国大局，现提出以下意见。

### 一、重要意义

一是有利于增强综合服务功能，引领中原城市群发展和支撑中部地区崛起。郑州地处国家“两横三纵”城镇化战略格局中陆桥通道和京哈京广通道交汇处，是中原城市群核心城市。但郑州经济首位度不高，高端要素资源集聚力不强，区域辐射带动作用发挥不足。加快建设国家中心城市，有利于推动郑州提升综合经济实力，补齐创新发展和高端功能短板，引领中原城市群一体化发展和支撑中部地区崛起。

二是有利于加快新旧动能转换，带动中部地区供给侧结构性

改革。郑州坐依中原经济区广阔腹地，处于工业化、城镇化快速发展阶段，拥有郑东新区、自主创新示范区等平台，人力资源丰富，市场空间广阔，发展潜力巨大。建设国家中心城市，有利于郑州整合资源和政策，将人力资源、市场空间、功能平台等优势转化为发展新动能，积极探索供给侧结构性改革新模式，带动中部地区加快发展。

三是有利于打造内陆开放高地，积极服务和参与“一带一路”建设。郑州是新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市，是我国重要综合交通枢纽、商贸物流中心和内陆进出口大市，具有打造内陆开放型经济高地的先天优势，但开放水平不高、窗口作用不强。建设国家中心城市，有利于郑州依托自由贸易试验区、航空港经济综合实验区等，推动对内对外开放联动，不断拓展开放发展新空间，积极服务和参与“一带一路”建设。

## 二、总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极把握引领新常态，深入推进供给侧结构性改革，以改革开放促发展、以全面创新促转型，着力发展枢纽经济，着力提升科技创新能力，着力增强经济综合实力，努力建设具有创新活力、人文魅力、生态智慧、开放包容的国家中心城市，在引领中原城市群一体化发展、支撑中部崛起和服务全国发展大局中作出更大贡献。

献。

郑州建设国家中心城市必须坚持以下原则：

改革创新，提升功能。深入推进供给侧结构性改革，面向国内外聚合创新资源，推进创新链、产业链融合，提升科技创新、产业集聚、综合枢纽功能，加快形成发展新动能，形成更多以制度创新为引领、高端功能为支撑的发展新优势。

开放引领、区域联动。建设贯通南北、连接东西的现代立体交通网络和现代物流体系，提升内陆开放门户地位，深化与中原、沿海地区的联动，形成新亚欧大陆桥经济走廊区域互动合作的重要平台，辐射带动中原和中部地区开发开放。

生态优先、文化传承。严守基本农田保护红线和生态保护红线，明确城镇开发边界，合理布局生产、生活、生态空间，传承弘扬中华优秀传统文化和华夏历史文明，建设绿色低碳可持续发展城市，增强城市软实力和吸引力。

### **三、夯实产业基础，全面提升综合经济实力**

（一）壮大先进制造业集群。全面提升制造业基础能力和创新能力，在高端装备、电子信息、汽车及零部件等领域，培育一批国际知名创新型领军企业，打造若干具有国际竞争力的产业集群。发展壮大新一代智能终端、电子核心基础部件、智能制造装备、生物医药、高端合金材料等新兴产业。

（二）提升服务业发展水平。增强国际物流通道和文化旅游交流功能，提高服务业外向度，积极引进跨国公司和企业集团区域性、功能性总部。加快郑东新区金融集聚核心功能区、郑州期

货交易所等平台发展，搭建辐射全国的特色化、专业化服务平台，提升服务经济层次和水平。加快发展服务型制造和生产性服务业，创新发展商务服务、信息服务、文化创意、健康养老等服务经济。建设好中国服务外包示范城市。

（三）加快培育发展新经济。促进“互联网+”新业态创新，发展分享经济、平台经济、体验经济、社区经济。建设龙子湖大数据谷，打造国家大数据综合试验区核心区。推进中国（郑州）跨境电子商务试验区建设。在下一代信息网络、生命科学、人工智能等前沿领域培育一批未来产业。

#### **四、突出改革创新，加快培育壮大新动能**

（四）深入推进政府职能转变。以高效市场、有限政府为目标，基本建立符合社会主义市场经济规律、适应现代治理体系要求的政府管理服务模式。加大简政放权、放管结合、优化服务力度，全面建立权力清单、责任清单、负面清单，最大限度放宽市场准入和减少政府对市场经济活动的干预。全面实施政府办事“单一窗口”模式。加强事中事后监管。

（五）改革优化创新政策制度。清理妨碍创新的制度规定和行业标准，构建普惠性创新支持政策。深化保障和激励创新分配机制改革，落实创新成果处置权、使用权和收益权改革以及科技成果转化收益分配制度的相关政策。完善知识产权创造和保护机制，建设在线知识产权交易服务平台。

（六）加快聚合创新要素资源。支持开展一流大学、一流学科建设，引进国内外高水平大学和国家级科研院所设立分支机

构，建设全国重要科教中心。完善更加开放、更加灵活的人才培养、吸引和使用机制，集聚国内外创新型领军人才、高水平创新团队和专业人才队伍。加快促进科技和金融结合试点城市建设。

（七）打造创新创业发展平台。推进郑洛新国家自主创新示范区、郑（州）开（封）创新创业走廊等建设，积极开展重大政策先行先试。培育产业技术研究院等新型研发机构，推进跨行业跨区域协同创新，建设制造业创新中心。加快郑州航空经济综合实验区国家双创示范基地建设，发展开放式众创空间。建设国家区域性技术转移中心，促进国内外技术成果就地转移转化。积极融入全球创新网络，建设高水平国际联合研究中心和科技合作基地。

## 五、发挥区位优势，打造交通和物流中枢

（八）着力增强航空枢纽作用。进一步增加连接全球主要枢纽机场的货运航线和洲际客运航线，形成覆盖全球的国际客货运航线网络。加强国际国内航线对接，强化郑州机场与高速铁路、城际铁路等便捷高效交通系统的无缝衔接，提升国际化服务能力。推动低空空域开放，积极发展通用航空产业。

（九）巩固提升全国铁路枢纽功能。优化铁路枢纽布局，加快建设郑州南站和高铁快件物流集散中心，完善枢纽货物转运集散系统。拓展铁路枢纽对外通道网络，构建以郑州为中心的米字形高速铁路大通道，强化郑州铁路枢纽在全国铁路网的作用和地位。完善提升国际铁路集装箱中心站功能，扩大中欧班列（郑州）服务范围。

（十）建设多式联运国际物流中心。结合郑州现代物流创新发展试点城市和示范物流园区建设，推进航空港、铁路港、公路港、出海港（国际陆港）一体协同，建设以航空、铁路为骨干的国际物流通道，完善以快速铁路和高等级公路为支撑的国内集疏网络。创新多式联运方式，支持开展国家空铁联运试点，建设物流一体化公共信息平台。

## 六、坚持内外联动，构筑内陆开放型经济高地

（十一）提升“一带一路”节点作用。推进与“一带一路”沿线重要口岸互联互通，建设东联西进的陆海通道。聚焦物流、装备制造、工程承包等优势领域，深化与中亚、俄罗斯、东南亚、东中欧等重点区域的合作，建设双向经贸产业合作园区和海外物流基地，全面加强文化、旅游、教育、医疗、人才等领域交流合作。深化与连云港、西安、乌鲁木齐等城市合作，提升在新亚欧大陆桥经济走廊建设中的重要节点作用。

（十二）构筑双向开放大平台。高水平建设中国（河南）自由贸易试验区郑州片区，扩大投资领域开放，积极有效吸引境外资金、先进技术和高端人才，深化金融领域开放创新，扩大航空服务对外开放，创新国际医疗旅游产业融合发展。提升郑州航空港经济综合实验区、郑州经济技术开发区等开放功能，布局发展高端制造业和现代服务业。

（十三）大力发展口岸经济。拓展郑州国际航空口岸和国际铁路口岸功能，健全口岸经济发展机制，促进口岸与枢纽、物流、贸易、金融联动发展。提高功能性口岸、海关特殊监管区运行效

益，加快发展中转贸易、离岸贸易等新型业态。创新大通关协作机制和模式，加快建设国际贸易“单一窗口”。

（十四）增强辐射带动功能。强化郑州核心功能，推进中原城市群交通一体、产业链接、生态共建、服务共享。发挥中部崛起战略支撑作用，加强与中部地区省会城市互动合作。依托独特区位优势，引领中原城市群加强与京津冀、长三角、珠三角、长江中游、成渝等城市群的联动互动。

## 七、彰显人文特色，建设国际化现代都市

（十五）引领大都市区建设。加快与开封、新乡、焦作、许昌等城市融合发展，共建高效衔接基础设施，共守生态安全，健全多元共享公共服务体系，打造现代化大都市区。强化重大交通廊道支撑作用，推动城市功能整合和产业布局优化，形成网络化、多中心、组团式、集约型大都市区空间结构。

（十六）营造美丽宜居环境。严守生态保护红线，优化生产、生活、生态空间布局，着力构建森林、湿地、流域、农田和城市五大生态系统，构筑主城区绿色生活圈、城市周边生态隔离圈、外围森林防护圈。突出西部山地、黄河沿岸等生态空间主体功能，加强黄河湿地保护修复。推进生态廊道建设，打造彰显绿城特色的生态网络。强化环境综合治理，促进资源集约复合利用，加快形成绿色低碳生产生活方式和城市建设运营模式。

（十七）彰显中原文化魅力。传承保护和创新发展古都文化、功夫文化、根亲文化和儒释道文化，提升凝聚荟萃、辐射带动和展示交流功能，建设国际文化大都市。提升嵩山论坛影响力，打

造中华文明与世界文明对话交流的重要平台。强化城市文化设计，塑造具有中原文化特色、传统与现代交相辉映的城市形象。深化对外文化交流，培育一批知名文化品牌。

（十八）推动城乡统筹发展。优化城乡空间布局、规模和结构，统筹全域城镇建设、基础设施布局、农田保护、产业集聚、村庄分布、生态涵养。推进公交都市、智慧城市、海绵城市和地下综合管廊等建设，提升城镇现代基础设施水平。优化城乡公共服务设施布局，增加就业、教育、医疗、文化等公共服务供给，促进基本公共服务均等化。加快中小城市和特色小（城）镇建设，促进农业现代化和农民就地就近城镇化，推进农村一二三产业融合发展。

郑州市是建设国家中心城市的责任主体，要制定具体实施方案，强化改革创新，提升综合服务功能。国家发展改革委和河南省人民政府给予支持指导，在规划编制、政策实施、项目安排、改革试点等方面予以适当倾斜。